



## Присоединение России к ВТО. Меры по адаптации хлебопекарной отрасли

**С.В. Краус**, доктор техн. наук, генеральный директор ООО «ИРЕКС»,  
**О.А. Ильина**, доктор техн. наук, первый проректор Международной промышленной академии,  
члены Правления Российского Союза пекарей

Вопрос вступления России в ВТО практически решен. В ближайшее время в Государственной Думе ФС РФ пройдет ратификация Соглашения о присоединении и для нашей страны начнется переходный, с точки зрения правил и норм международной торговли, период. Хочется надеяться, что позитивных результатов от этого решения будет значительно больше, чем сложных, неоднозначных и проблемных моментов. Несомненно, вступление в ВТО, так или иначе, скажется на всех секторах экономики Российской Федерации. Уже видны некоторые негативные факторы. Так, снижение импортных ставок и обострение конкуренции с иностранными производителями осложнит функционирование предприятий и компаний, особенно малых и средних. Косвенные изменения будут связаны с повышением внутренних цен на газ, с одной стороны, и удешевлением импорта оборудования и некоторых ресурсов, – с другой. Масштаб последствий для некоторых отраслей может оказаться существенным. И хотя уже сейчас опубликовано много аналитических материалов с диаметрально противоположными оценками будущего экономики России, как члена Всемирной торговой организации, важно отметить следующее: в ситуации, когда последствия плохо поддаются анализу, необходимо четко понимать риски экономического и социального характера, с которыми сопряжено выполнение Россией взятых на себя по итогам переговоров обязательств.

Возможные отрицательные последствия для хлебопекарной отрасли, обусловленные вступлением нашей страны в ВТО, можно разделить на:

- *прямые потери*, характеризующие сокращение объемов производства в России хлебобулочных изделий вследствие открытия границ для импорта;
- *косвенные потери*, отражающие недополученный прирост выпуска вследствие приостановки реализации запланированных инвестиционных проектов.

Возможно также создание предпосылок *социальной напряженности* в случае разорения большого количества малых и средних производителей (это достаточно серьезное последствие, поскольку в настоящее время в отрасли работают свыше 200 тыс. человек). Данная проблема не связана напрямую с ВТО, но дополнительное увеличение объемов импортного продовольствия и продукции хлебопекарных предприятий, которая будет конкурировать с продукцией отечественных производителей, может подталкивать предприятия к разорению.

Прямые потери от членства в ВТО и в результате открытия границ, вероятно, не будут существенными, поскольку отрасль работает, прежде всего, на локальных рынках с продуктами, срок годности которых позволяет рассчитывать на их реализацию на ограниченной территории. Да и большая протяженность России также не позволяет перевозить на существенные расстояния пищевые продукты с малым сроком годности, к которым относится большая часть хлебобулочных изделий. Дополнительное увеличение объемов импортной хлебобулочной продукции (сушки, сухари, пряники, замороженные полуфабрикаты, мучные кондитерские изделия и т.п.) в высокой степени коснется предприятий, выпускающих продукцию с длительным сроком хранения и большим радиусом продаж. Обострившаяся сильная конкуренция позволит выжить только наиболее эффективным и максимально гибким, с технологической точки зрения, производителям и компаниям, нашедшим на рынке свою уникальную нишу, имеющим собственное позиционирование и лучшее техническое оснащение.

Последовательность шагов – сначала откроем границы, а экономика сама потом модернизируется – ошибочна! Действовать необходимо быстро, т.е. одновременно с ратификацией принимать законопроекты и нормативные доку-

менты, направленные на обеспечение эффективного механизма работы России в условиях ВТО. Конечно, в идеале сначала следует повысить конкурентоспособность отраслей, а уже потом открывать рынки. Но открытие рынков, по-видимому, ускорит многие процессы, в том числе модернизацию отраслей и повышение конкурентоспособности предприятий.

Ниже перечислены некоторые условия и мероприятия, которые не только позволят минимизировать ущерб отраслей АПК в целом и хлебопекарной промышленности в частности от вступления в ВТО, но и обеспечат их преимущества:

- ♦ формирование последовательной и четкой государственной политики по развитию отрасли; ясное формулирование целей, задач и определение инструментов их достижения;
- ♦ разработка концепции адаптации агропродовольственного сектора экономики Российской Федерации к условиям работы в ВТО;
- ♦ прекращение политики сдерживания цен на хлебобулочные изделия и другие пищевые продукты в регионах;
- ♦ адресная поддержка малообеспеченных слоев населения по основным группам пищевых продуктов, в том числе по хлебобулочным изделиям;
- ♦ подготовка и реализация стратегий развития/модернизации отдельных отраслей, включая государственные инвестиции в капиталоемкие и инфраструктурные проекты, учитывающие обязательства страны как члена ВТО;
- ♦ форсированное развитие перспективных инновационных технологий в режиме софинансирования НИОКР, прикладных и фундаментальных исследований;
- ♦ стимулирование развития технологий без ущерба для спроса на конечную продукцию;
- ♦ устранение коррупции и административных барьеров со стороны надзорных и контролирурующих органов;
- ♦ обеспечение предприятий долгосрочными низкопроцентными кредитами;
- ♦ наращивание вложений в инфраструктуру и образование;
- ♦ проведение в системе высшего и дополнительного профессионального образования комплекса образовательных программ по правилам, условиям и особенностям работы в ВТО. Подготовка специалистов международного права и экономического профиля;
- ♦ внесение изменений в отдельные статьи ФЗ от 29.12.2006 г. № 264-ФЗ «О развитии сельского хозяйства», в том числе в части расширения толкования понятия «сельскохозяйственный производитель» до понятия «производитель агропродовольственной продукции», включающего наряду с сельскохозяйственной, продукцию пищевых и перерабатывающих предприятия;
- ♦ совершенствование налоговой политики – внесение изменений в налоговое законодательство в

части введения льготы по налогу на прибыль (0%) для пищевых предприятий социально значимых отраслей, в том числе хлебопекарных;

- ♦ внесение изменений в Налоговый кодекс РФ в части включения в Перечень продовольственных товаров, облагаемых налогом на добавленную стоимость по ставке ниже 10% (возможно 5%), массовых сортов хлебобулочных изделий, в том числе хлеба и булочных изделий;
- ♦ создание условий для продвижения продукции хлебопекарных предприятий на зарубежные рынки;
- ♦ принятие классификатора «Национальные продукты РФ», который будет ориентированы на экспорт и смогут вырабатывать любые отраслевые предприятия на территории России, включая такие пищевые продукты, как хлеб «Бородинский», булка «Городская», плюшка «Московская»;
- ♦ внесение изменений в Технический регламент Таможенного союза «Пищевая продукция в части ее маркировки», в соответствии с международными нормами, предусмотрев маркировку срока годности пищевых продуктов только по показателю «годен до», без указания даты производства.

**Для защиты внутренних производителей в рамках реализации программы присоединения России к ВТО необходимо предусмотреть создание и совершенствование ряда институтов, в том числе важно:**

- создать финансируемые государством комиссии, торговые палаты и юридические службы для разрешения споров и продвижения отечественной продукции;
- создать организации для участия в совершенствовании правил и норм ВТО, максимально отвечающих интересам России;
- обеспечить целевую подготовку, переподготовку и повышение квалификации кадров, включая юристов, экономистов, менеджеров по тематике ВТО, а также поддержать формирование рынка соответствующих услуг в России.

В предстоящей работе большую роль должны сыграть отраслевые союзы и ассоциации АПК, представляющие интересы действующих предприятий и компаний, в полной мере располагающие информационной базой о состоянии и возможностях отдельных предприятий, отраслей по регионам и в целом. Серьезная работа может и должна быть выполнена отраслевыми департаментами Минсельхоза России, научно-исследовательскими институтами Россельхозакадемии, образовательными университетами и академиями.

Реализация государством предложенных мероприятий может обеспечить эффективное для отечественных производителей вступление России в ВТО. Главное, чтобы меры защиты и поддержки оказались своевременными. ■